Финансовый отдел

Администрации Веселовского района

 ПРИКАЗ

10.02.2021г . № 16-О п.Веселый

Об утверждении антикоррупционной

политики и антикоррупционного

 стандарта деятельности Финансового отдела

Администрации Веселовского района

в сфере осуществления закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с пунктом 3 части 2 ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 8 Областного закона от 12.05.2009 №218 «О противодействии коррупции в Ростовской области», пунктом 9 части1 ст.31, частью 6 ст.39, частью 2 ст.41, статьей 46 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государствнных и муниципальных нужд» и с целью предупреждения коррупции в сфере деятельности Финансового отдела Администрации Веселовского района

 ПРИКАЗЫВАЮ:

1.Утвердить антикоррупционную политику и антикоррупционный стандарт деятельности Финансового отдела Администрации Веселовского района в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд (Приложение №1).

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заведующий Финансовым отделом

Администрации Веселовского района Е.Е.Алексеева

 Приложение №1 к приказу №16-О от 10.02.2021

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ**

деятельности Финансового отдела Администрации Веселовского района в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд

**1.Общая часть**

**1.1.Перечень нормативных правовых актов,**

**регламентирующих применение антикоррупционного стандарта**

1.1.1.Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

1.1.2.Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

**1.2.Антикоррупционная политика, цели и задачи**

 **введения антикоррупционного стандарта**.

 1.2.1 Антикоррупционная политика Финансового отдела Администрации Веселовского района(далее-финансовый отдел)представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности финансового отдела.
 Реализация мер по противодействию коррупции существенно снижает риски применения в отношении работников финансового отдела мер ответственности за подкуп должностных лиц. Профилактика коррупции при выборе организаций-контрагентов и выстраивании отношений с ними снижает вероятность наложения санкций за недолжные действия посредников и партнеров.
Политика подлежит непосредственной реализации и применению в
деятельности финансового отдела. Данная политика доводится до сведения всех работников финансового отдела под роспись. Возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики обеспечена путем её размещения на официальном сайте финансового отдела.
 **Целью политики** является формирование единого подхода к обеспечению
работы по профилактике и противодействию коррупции в финансовом отделе.
 **Задачами политики являются:**- зашита прав и свобод граждан;
- обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности;
- антикоррупционное образование и пропаганда.

 **2. Область применения политики и круг лиц,**

 **попадающих под ее действие**
Основным кругом лиц, попадающих под действие Политики, являются
работники финансового отдела, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.
 **2.1**. **Определение и закрепление обязанностей работников, связанных с предупреждением и противодействием коррупции**Обязанности работников финансового отдела в связи с предупреждением и
противодействием коррупции общие для всех сотрудников:
• исключить совершение и (или) участие в совершении коррупционных
правонарушений в интересах или от имени финансового отдела;
• исключить поведение, которое может быть истолковано окружающими как
готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного
правонарушения в интересах или от имени финансового отдела;
• незамедлительно информировать руководителя либо ответственного за
соблюдение антикоррупционной политики о случаях склонения работника к
совершению коррупционных правонарушений;
• незамедлительно информировать руководителя либо
ответственного за соблюдение антикоррупционной политики о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами или иными лицами;
• сообщать руководителю либо ответственному за соблюдение
антикоррупционной политики о возможности возникновения, либо возникшем у работника конфликте интересов.
В случае выявления склонения работника к совершению коррупционных
правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях
совершения коррупционных правонарушений работник обязан уведомить
работодателя о данной ситуации в письменном виде. Может быть допустимым
первоначальное раскрытие конфликта интересов в устной форме с последующей фиксацией в письменном виде.

 **2.2.Установление перечня реализуемых в финансовом отделе антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их
 выполнения (применения)**Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Направление** | **Мероприятие** |

Нормативное обеспечение,
закрепление стандартов
поведения
 1. Разработка и принятие

 «Антикоррупционной политики »

 2. Издание приказа директора

 о назначении лиц,

 ответственных за реализацию

 антикоррупционной политики

 3.Разработка и принятие кодекса

 профессиональной этики и
 служебного поведения работников
 4.Разработка и внедрение

 Положения о конфликте интересов

 Разработка и введение
 специальных антикоррупционных
 процедур
 4. Введение процедуры

 информирования работодателя о

 возникновении конфликта

 интересов
 и порядка урегулирования

 выявленного конфликта интересов

 5.Ознакомление

 работников под роспись с
 нормативными документами,

 регламентирующими вопросы
 предупреждения и противодействия

 коррупции в организации
Обучение и
информирование
работников
 6. Проведение обучающих

 мероприятий по вопросам

 профилактики и противодействия

 коррупции

Обеспечение
соответствия
антикоррупционной
политики
 7.Осуществление регулярного

 контроля данных бухгалтерского
 учёта, наличия и достоверности

 первичных документов
 бухгалтерского учёта
 8.Сотрудничество с

 правоохранительными органами

 9. Подготовка и распространение

 отчётных материалов о
 проводимой работе и достигнутых

 результатах в сфере
 противодействия коррупции

 (ежегодно)

**2.3. Ответственность сотрудников за несоблюдение**

 **требований антикоррупционной политики** Работники финансового отдела несут уголовную, административную,
гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность за несоблюдение
антикоррупционного поведения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершение неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

 **3.Антикоррупционный стандарт.**

 Антикоррупционный стандарт представляет собой единую для сферы организации закупок для муниципальных нужд (далее - организация закупок) систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

3.1.1.Введение антикоррупционного стандарта осуществлено в целях совершенствования деятельности сферы организации закупок и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

3.1.2. Задачи введения антикоррупционного стандарта:

-создание системы противодействия коррупции в сфере организации закупок;

-устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции в сфере организации закупок;

-формирование в сфере организации закупок нетерпимости к коррупционному поведению;

-повышение эффективности деятельности сфере организации закупок;

-повышение ответственности работников при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

**3.1. Запреты, ограничения и дозволения, обеспечивающие**

**предупреждение коррупции в деятельности**

**сферы организации закупок.**

3.1.1 Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

**3.2.Требования к применению и исполнению**

**антикоррупционного стандарта**

3.2.1.Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности сферы организации закупок при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере финансов.

3.2.2.Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми работниками Финансового отдела Администрации Веселовского района.

3.2.3. За применение и исполнение антикоррупционного стандарта несут ответственность работники Финансового отдела Администрации Веселовского района.

 Общую ответственность за применение и исполнение антикоррупционного стандарта несет руководитель Финансового отдела Администрации Веселовского района.

 **3.3.Требования к порядку осуществления контроля за**

**соблюдением Финансовым отделом Администрации Веселовского района**

 **установленных запретов, ограничений и дозволений**

3.3.1.Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляет муниципальная комиссия по противодействию коррупции.

**3.4.Специальная часть**

3.4.1.Запреты, ограничения и дозволения в сфере организации закупок.

-Нормативное обеспечение исполнения полномочий в сфере организации закупок для обеспечения нужд Финансового отдела Администрации Веселовского района:

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»);

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательства заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемого за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 №19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

Приказ Минэкономразвития России от 10.10.2013 № 578 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей»;

Областной закон Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»;

Областной закон Ростовской области от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

3.4.2.В целях предупреждения коррупции в сфере организации закупок

устанавливаются следующие:

Запреты:

на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;

на участие в работе комиссии по осуществлению закупок физических лиц, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физических лиц, лично заинтересованных в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физических лиц, подавших заявки на участие в таком определении или состоящих в штате организаций, подавших данные заявки, либо физических лиц, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физических лиц, состоящих в браке с руководителем участника закупки, либо являющихся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок должностных лиц контрольного органа в сфере закупок. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок;

на немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах закупок или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

на создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов осуществления закупок, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для обеспечения муниципальных нужд;

на выставление любых не предусмотренных действующим законодательством требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

на ограничение доступа к участию в закупках, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами;

иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

Ограничения:

на осуществление закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

на введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством;

на участие в закупках лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;

конкуренции между участниками закупок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются объектом закупки;

иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

Дозволения:

на установление порядка планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

на создание уполномоченного органа для осуществления функций по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд;

на формирование комиссий по осуществлению закупок с учетом требований действующего законодательства;

на использование законодательно установленных предельных величин значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников сфере организации закупок закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

на принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

на требование уплаты штрафа в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств и пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом;

на проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе;

на обращение муниципального заказчика, заказчика в суд в случае, если победитель конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, закрытого аукциона признан уклонившимся от заключения контракта с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, электронном аукционе, запросе котировок, закрытом аукционе;

на заключение контракта с участником электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение, о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона только в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта;

на определение обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены;

на исключение из перечня поставщиков участника закупки в случае установления недостоверности информации, содержащейся в представленных участником предварительного отбора документах;

на заключение энергосервисных контрактов, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов;

иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.